

HÉCTOR CASTAÑEDA BELTRÁN

LECCIONES DE
DERECHO AGRARIO

Tercera Edición

LIBRERÍA DOCTRINA Y LEY

1996

Indice General

DERECHO AGRARIO PÚBLICO (ADMINISTRATIVO)

I PARTE

1.	DERECHO AGRARIO PÚBLICO	1
1.1	HISTORIA, ANTECEDENTES LEGALES	1
1.1.1	ÉPOCA DE LA COLONIA	1
	<i>Formas como se adquirió la posesión de la tierra en la colonia:</i>	<i>3</i>
1.1.2	ÉPOCA DE LA INDEPENDENCIA	3
1.1.3	ÉPOCA DE LA REPÚBLICA	4
	<i>Ley 200 DE 1936</i>	<i>4</i>
	<i>ley 100 de 1.944:</i>	<i>5</i>
1.2.1	ORIGEN DEL INCORA - LEY 135 DE 1961	5
1.2.2	OTRAS LEYES AGRARIAS	5
I.	Ley 1ª de 1968	5
II.	Ley 4ª de 1973	6
III.	Ley 6ª de 1975	7
IV.	Decreto 2073 de 1973	8
1.2.3	EVOLUCIÓN DE LA REFORMA AGRARIA	8
I.	Período de demostración (1961 - 1966)	8
II.	Período de masificación (1967 - 1968)	8
III.	Período de radicalización	9
IV.	La nueva ley agraria (LEY 30 1988)	9

V.	Creación del Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo ... Rural Campesino. Ley 160 de agosto de 1994.	9
1.2.4	PROGRAMAS DEL INCORA	10
I.	Ingreso de tierras:	10
II.	Adjudicación de tierras	10
III.	Extinción del derecho de dominio	11
IV.	Clarificación de la propiedad	11
V.	Constitución de reservas	11
VI.	Titulación de baldíos	11
VII.	Adecuación de tierras	12
VIII.	Crédito y asistencia técnica	12
IX.	Organización campesina	12
X.	Fomento al cooperativismo	13
XI.	Otros programas	13
	LEY 160 DE AGOSTO DE 1994	13
	POR LA CUAL SE CREA EL SISTEMA NACIONAL DE REFORMA AGRARIA DE	
	DESARROLLO RURAL CAMPESINO, SE ESTABLECE UN SUBSIDIO PARA LA ADQUISICIÓN DE TIERRAS, SE REFORMA EL INSTITUTO COLOMBIANO DE LA REFORMA AGRARIA ..	
	“INCORA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES	13
	<i>Objetivo de la ley 160 de 1994.-</i>	16
	<i>Del sistema nacional de reforma agraria y desarrollo rural campesino:</i>	
	<i>18</i>	
	<i>Integrantes del sistema</i>	18
	<i>Actividades del sistema nacional de reforma agraria y desarrollo rural campesino:</i>	18
	<i>El consejo nacional de la reforma agraria y desarrollo rural campesino estará integrado de la siguiente manera:</i>	20
	EL INSTITUTO COLOMBIANO DE LA REFORMA AGRARIA “INCORA”.	21
	<i>Son funciones de este Instituto:</i>	21
1.2.5	ORGANIZACIÓN INTERNA DEL INCORA	24
1.2.5.1.	JUNTA DIRECTIVA	26
	A. NIVEL CENTRAL:	27
	B. NIVEL REGIONAL:	28
1.3.	ADQUISICIÓN DE TIERRAS	30
	<i>Formas de adquirir predios para programas de reforma agraria:</i>	30
	<i>Etapas de la negociación:</i>	31
	<i>Visita por parte del Incora al Predio:</i>	31
	<i>Estudio de títulos (Tradición del Inmueble):</i>	31

	<i>Cumplimiento de la negociación:</i>	31
	<i>Procedimiento para la adquisición de tierras por el incora:</i>	32
I.	Estudio de títulos.	32
II.	Practicar las diligencias que considere necesarias para la i	
	identificación aptitud y valoración de los predios rurales	
	correspondientes.	32
III.	Determinación del precio.	33
IV.	La oferta de compra:	33
	<i>Contenido de la oferta de compra</i>	33
	<i>Rechazo de la oferta</i>	34
	<i>Etapas de negociación directa -resumen-</i>	35
	EXPROPIACIÓN	38
1.3.1	EXPROPIACIÓN	39
	PROCEDIMIENTO DE EXPROPIACIÓN	39
I.	Resolución de expropiación	39
II.	Demanda de Expropiación	40
III.	Anexos de la demanda	40
IV.	Admisión y rechazo de la demanda	40
V.	Notificación y Traslado	41
VI.	Excepciones	41
VII.	Allanamiento	41
VIII.	Entrega anticipada con el auto admisorio de la demanda	41
IX.	Impugnación	42
X.	Pruebas	42
XI.	Traslado para alegar	42
XII.	Registro del proyecto	42
XIII.	Sentencia	43
XIV.	Recursos	43
XV.	Entrega anticipada antes del avalúo	43
XVI.	Avalúo y entrega de los bienes	43
XVII.	Indemnización	43
XVIII.	Formas de pago	43
	<i>Ejemplo de una sentencia de expropiación y la diligencia de entrega:</i>	45
	<i>II. Conclusiones.</i>	51
1.4	ADJUDICACIÓN DE TIERRAS	77
1.4.1	TRÁMITE:	77
1.4.1.1	INSCRIPCIÓN DE ASPIRANTES.	77
1.4.1.2	REVISIÓN Y CALIFICACIÓN	78

1.4.1.3	INTEGRACIÓN DEL COMITE DE SELECCIÓN	79
1.4.1.4	ORDEN DE PRELACIÓN	79
1.4.2	UNIDAD AGRÍCOLA FAMILIAR (U. A. F.)	80
1.4.3	PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA UNIDAD AGRÍCOLA FAMILIAR.	81
1.4.4.	MINIFUNDIOS Y CONCENTRACIONES PARCELARIAS	82
1.5.	CADUCIDAD ADMINISTRATIVA.	84
1.6	BALDÍOS NACIONALES	84
1.6.1	DEFINICIÓN DEL AUTOR	84
	COMPETENCIA PARA LA ADJUDICACIÓN DE LOS BIENES BALDÍOS	86
	MODO DE ADQUISICIÓN DE LOS TERRENOS BALDÍOS	86
	SUJETOS DE LA ADJUDICACIÓN DE UN BALDÍO	87
	SUPERFICIES MÁXIMAS ADJUDICABLES	87
	REQUISITOS PARA ADJUDICACIÓN DE UN BALDÍO	87
	REVERSIÓN DEL BALDÍO AL ESTADO	88
	QUIENES NO PUEDEN SER BENEFICIARIOS DE LA ADJUDICACIÓN DE UN TERRENO ...	
	BALDÍO	88
1.6.2.	TRÁMITE DE TITULACIÓN DE UN BALDÍO RURAL.	88
I.	Solicitud de adjudicación:	88
	CONTENIDO DEL ACTA DE SOLICITUD DE ADJUDICACIÓN DE UN BALDÍO	89
II.	Estudio de la solicitud	90
III.	Aceptación de la solicitud	90
IV.	Planos del terreno objeto de la solicitud de adjudicación.	90
V.	Publicidad.	90
VI.	Inspección ocular	90
VII.	Notificación por edicto	90
VIII.	Practica de la diligencia de inspección ocular	91
IX.	Fijación del negocio en lista.	92
X.	Oposición a la adjudicación	92
XI.	Resolución de la oposición	92
XII.	Revisión previa a la adjudicación	92
XIII.	Resolución de adjudicación	92
XIV.	Reversión al dominio del estado de los predios adjudicados y caducidad.	93
	PROCEDIMIENTO DE LA REVERSIÓN	93
	REVOCACIÓN DIRECTA DE LAS RESOLUCIONES DE ADJUDICACIÓN	94
1.6.5.	ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS CONTRA LOS ACTOS DE	
	ADJUDICACIÓN DE BALDÍOS	95
I.	Acción de Nulidad.	95
II.	Acción del Restablecimiento del Derecho.	95

1.7.	EXTINCIÓN DEL DERECHO DE DOMINIO	95
	CAUSALES PARA LA EXTINCIÓN DEL DERECHO DE DOMINIO	95
	TRÁMITE DE UN PROCESO DE EXTINCIÓN DEL DERECHO DE DOMINIO	96
I.	Competencia:	96
II.	Etapas Previas:	96
III.	Iniciación del Procedimiento Administrativo:	96
IV.	Notificación personal de la Resolución	97
V.	Inscripción de la Resolución.	97
VI.	Recursos	97
VII.	Solicitud de Pruebas:	97
VIII.	Decreto y practica de pruebas: Inspección Ocular y Alinderación de Zonas.	98
XI.	Recursos.	99
XII.	Cumplimiento de la Resolución.	99
	CLARIFICACIÓN DE LA PROPIEDAD	99
	LEY 160 DE AGOSTO DE 1994 Y DECRETO 2663 DE 3 DE DICIEMBRE DE 1994. 99	
	PROCEDIMIENTO DE CLARIFICACIÓN DE LA PROPIEDAD:	100
I.	Competencia:	100
II.	Etapas Previas:	100
III.	Resolución Inicial:	100
IV.	Publicidad:	101
V.	Recursos:	101
VI.	Pruebas:	101
VII.	Decreto de Pruebas:	101
VIII.	Traslado del dictamen:	102
IX.	Diligencia de inspección ocular:	102
X.	Resolución Final:	102
XI.	Notificación:	102
XII.	Recursos:	102
XIII.	Inscripción en el Registro:	103
1.8.	PROCEDIMIENTO PARA LA RECUPERACIÓN DE BALDÍOS INDEBIDAMENTE OCUPADOS	103

**DERECHO AGRARIO PRIVADO
 JURISDICCION AGRARIA
 DECRETO 2303 DE 1989
 II PARTE**

2.	DERECHO AGRARIO PRIVADO.	105
----	---------------------------------------	-----

2.1.	JURISDICCIÓN AGRARIA. DECRETO 2303. PARTE GENERAL	105
I.	Las relaciones de naturaleza agraria especialmente las que derivan .	
	de la propiedad, posesión y tenencia de los predios agrarios.	105
II.	Las actividades agrarias de producción.	105
III.	Las conexas de transformación y enajenación de los productos. .	105
IV.	La conservación, mejoramiento y adecuada utilización de los	
	Recursos Naturales Renovables de índole agraria y la preservación ..	
	del ambiente rural.....	105
2.1.1.	ORGANOS DE LA JURISDICCIÓN AGRARIA	108
	LOS ÓRGANOS DE LA JURISDICCIÓN AGRARIA MEXICANA	108
2.1.2.	COMPETENCIA DE LOS JUECES AGRARIOS EN ÚNICA INSTANCIA:	109
2.1.3.	COMPETENCIA DE LAS SALAS AGRARIAS DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE	
	DISTRITO JUDICIAL:	109
	MINISTERIO PÚBLICO	109
2.1.4.	PRINCIPIOS DE LA JURISDICCIÓN AGRARIA EN COLOMBIA	110
2.1.5.	PODERES DEL JUEZ AGRARIO.	111
2.1.6.	CONTROVERSIA SOBRE LA NATURALEZA DEL ASUNTO	111
2.1.7.	AMPARO DE POBREZA	112
	<i>Incompetencia del juez</i>	<i>112</i>
2.1.8.	CORRECCIÓN DE LA DEMANDA	112
2.1.9.	AVISO A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	113
2.1.10.	AUDIENCIA EN LOS PROCESOS ORDINARIOS Y DE DESLINDE Y AMOJONAMIENTO	114
2.1.11.	CONCILIACIÓN	114
	FRACASO DE LA CONCILIACIÓN	115
	CASOS EN LOS CUALES NO PROCEDE LA CONCILIACIÓN	115
2.1.12.	TÉRMINOS	116
	TÉRMINOS PARA LOS JUECES AGRARIOS	116
	TÉRMINOS TRIBUNAL SUPERIOR - SALA AGRARIA.	116
2.1.13.	PRUEBAS	116
	REGLAS:	116
2.1.14.	NOTIFICACIONES	117
I.	Personal	117
II.	Por aviso	117
	RECURSOS	117
	RECURSO EXTRAORDINARIO DE CASACIÓN	117
	PROCEDENCIA DEL RECURSO DE CASACIÓN	118
	CONSIDERACIONES AUTOR	118
2.2.1.	ORDINARIOS	125

	TRÁMITE DEL PROCESO ORDINARIO	125
I.	Demanda:	125
II.	Audiencia de conciliación, saneamiento, decisión de excepciones previas y decreto de pruebas (Art. 45).	125
III.	Audiencia para la práctica de pruebas.	126
	TERMINO PARA PRACTICAR LAS PRUEBAS	126
IV.	Alegaciones de las Partes:	126
V.	Sentencia:	126
VI.	Recursos:	126
	ProvidenciAS Sobre adjudicación de baldios mediante sentencia judicial	130
	JUZGADO CIVIL DEL CIRCUITO	152
2.2.2.	PROCESOS VERBALES	158
A.	UNICA INSTANCIA	158
B.	DE PRIMERA INSTANCIA	159
	TRÁMITE DEL PROCESO VERBAL	159
I.	Traslado de la demanda _____ Cinco (5) días.	160
II.	Fijación de la Audiencia.	160
III.	No es procedente en este proceso.	160
IV.	Recursos:	160
2.2.3.	PROCESOS ESPECIALES	160
2.2.4.	PROCESOS DE RESTITUCIÓN DE PREDIOS DADOS EN MERA TENENCIA:	161
	ANEXOS DE LA DEMANDA	161
	TRÁMITES IMPROCEDENTES O INADMISIBLES	162
	TRÁMITE DE ESTE PROCESO	162
2.2.5.	LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO	163
	REQUISITOS DE LA ACCIÓN	163
	DEMANDA	164
	REQUISITOS ESPECIALES DE LA DEMANDA DE LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE ... HECHO	164
	PRUEBAS	164
	SENTENCIA	165
	SE SUSPENDE LA ACTUACIÓN	165
2.2.6.	DESLINDE Y AMOJONAMIENTO	166
	TITULARES DE LA ACCIÓN	166
	DEMANDA	167
	ANEXOS:	167
	TRASLADOS:	167
	TRÁMITE	167

	AUDIENCIAS:	167
	CITACIÓN PARA LA DILIGENCIA DE DESLINDE	167
	OPOSICIÓN TOTAL	169
2.2.7.	PROCESO ESPECIAL PARA LA ACCIÓN DE PRESERVACIÓN DEL AMBIENTE RURAL Y DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES.	169
	DEMANDA	169
	TRASLADO DE LA DEMANDA	169
	AUDIENCIA ESPECIAL	169
	SENTENCIA	169
	RECURSOS	170
	ACTUACIONES IMPROCEDENTES	170
	AVISO AL JUEZ PENAL	170
	PROCESO ORDINARIO REIVINDICATORIO DE NATURALEZA AGRARIA.	170
	DEFINICIÓN:	170
	COSAS QUE PUEDEN REIVINDICARSE:	171
	COMPETENCIA:	171
	DEMANDA	171
	TRASLADO DE LA DEMANDA.	171
	LOS PRESUPUESTOS DEL PROCESO	172
	CAPACIDAD PARA SER PARTE EN EL PROCESO	172
	CAPACIDAD PARA COMPARECER AL PROCESO	173
	LOS PRESUPUESTOS DE LA ACCIÓN REIVINDICATORIA O DE DOMINIO	173
	COSA O DERECHO SINGULAR REIVINDICABLE O UNA CUOTA PARTE DETERMINADA DE ELLA	173
	POSESIÓN REAL O MATERIAL DE LA COSA POR EL DEMANDADO:	174
	IDENTIDAD DE LA COSA MATERIAL POR REIVINDICAR, CON LA POSEÍDA POR EL DEMANDADO Y CON LA DESCRITA EN EL TÍTULO ADUCIDO POR EL DEMANDANTE: ..	174

MODELOS

III. PARTE

	MODELO DE CONTRATO DE APARCERÍA	175
	MODELO. ACTA DE SOLICITUD DE ADJUDICACIÓN DE UN BALDÍO	177
	ACEPTACIÓN DE LA SOLICITUD DE ADJUDICACIÓN	179
	AUTO QUE SEÑALA FECHA PARA LA PRACTICA DE LA DILIGENCIA DE INSPECCIÓN OCULAR.....	181
	DILIGENCIA DE NOTIFICACIÓN... ..	182
	EDICTO	183

ACTA DE DILIGENCIA DE INSPECCIÓN OCULAR	184
DILIGENCIA DE NOTIFICACIÓN	186
DILIGENCIA DE INSPECCIÓN OCULAR:	191
EJEMPLO DE EXTINCIÓN DEL DERECHO DE DOMINIO	197

JURISPRUDENCIA EN LA JURISDICCIÓN AGRARIA

IV PARTE

PROMESA DE CELEBRAR CONTRATO/TRANSITORIEDAD	203
POSESIÓN / PRUEBA	205
TRIBUNAL SUPERIOR DE CUNDINAMARCA SALA AGRARIA	206
MAYO 28 DE 1991	206
MAGISTRADO PONENTE: DR. JOSÉ DEL CARMEN VEGA SEPULVEDA	206
PROCESO: PERTENENCIA	206
EXTRACTO JURISPRUDENCIAL	206
EXPROPIACIÓN / IMPROCEDENCIA APELACIÓN	206
SERVIDUMBRE / TRADICIÓN / PRUEBA EXISTENCIA	207
BIENES IMPRESCRIPTIBLES / PROHIBICIÓN DIVISIÓN MATERIAL / NULIDAD.	209
PROCESO: PERTENENCIA	210
ADJUDICACIÓN BALDÍOS / FALLOS EXTRA Y ULTRAPETITA / IMPROCEDENCIA-.	210
PROCESO: PERTENENCIA	212
SUMA DE POSESIONES / PROHIBICIÓN DIVISIÓN MATERIAL / EXCEPCIONES.....	212
PROCESO DE SERVIDUMBRE	213
PROCESO: ORDINARIO REIVINDICATORIO	218
PROCESO : ORDINARIO DE PERTENENCIA	223
DEMANDANTE: CARMEN ROSA COHECHA ROJAS	223
DEMANDADO : HEREDEROS INDETERMINADOS DE TRÁNSITO AGUDELO DE FORERO.	223
PROCESO: ORDINARIO DE PERTENENCIA	233
PROCESO: ORDINARIO	242
DEMANDANTE: LUIS ANTONIO PULIDO BARRETO	242
DEMANDADO: VICENTA RODRÍGUEZ VDA DE BUSTOS	242
SENTENCIA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA SALA DE CASACIÓN CIVIL	258